

11° CNP

CONGRESSO NACIONAL DE PROFISSIONAIS

6 a 8 de
outubro de 2022

Goiânia | GO

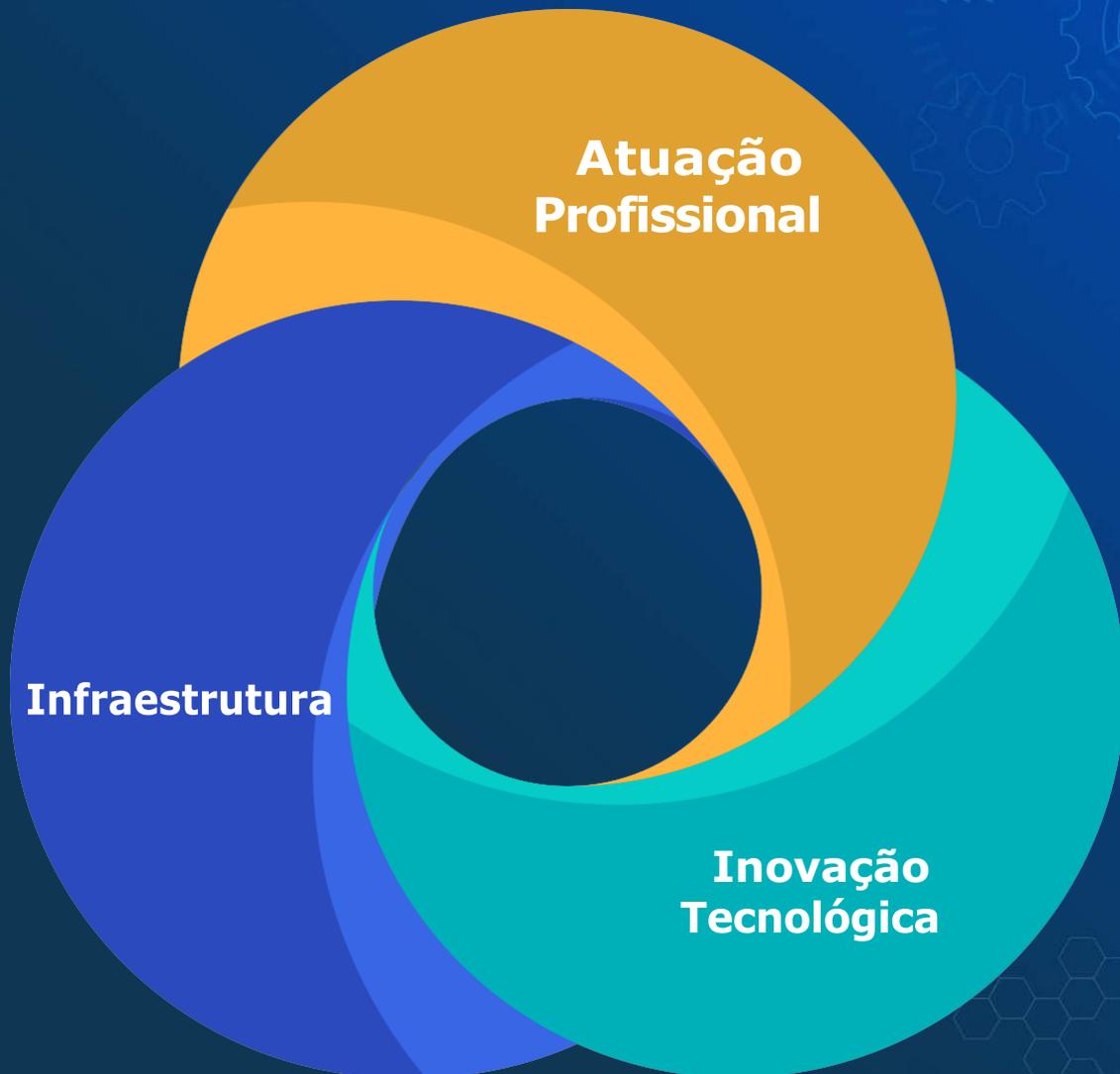
www.cnp.org.br



Sumário

1. Desenvolvimento nacional com implementação de Políticas Públicas para a Engenharia, Agronomia e Geociências_____ **3**
2. Nossa metodologia_____ **6**
3. Cinco passos mínimos para formular proposta____ **7**
4. A Estratégia Federal de Desenvolvimento para o Brasil – nosso documento referencial_____ **8**
5. Caracterização da Proposta_____ **13**
6. Situação existente_____ **14**
7. Proposição_____ **15**
8. Justificativa_____ **16**
9. Fundamentação legal_____ **17**
10. Sugestão de mecanismos para implementação____ **18**
11. Exemplo_____ **19**

1. Desenvolvimento nacional com implementação de Políticas Públicas para a Engenharia, Agronomia e Geociências.





Inovação Tecnológica

A inovação tecnológica é a base que suporta os ganhos de eficiência e o aumento da competitividade nos processos produtivos, arcando com o aumento da produtividade, contudo, a engenharia, a agronomia e as geociências são peças centrais desse sistema, pois a elas é dado o papel de correia transmissora do conhecimento, de realizadoras dessa inovação para a fabricação dos bens que trarão o desenvolvimento econômico do nosso país.



Atuação Profissional

O conhecimento que hoje é requerido de um engenheiro nos remete à adoção de um modelo que foi muito exitoso no passado. Isso porque, atualmente, na engenharia, algo que frequenta o saber de muitos campos científicos e tecnológicos, metadado que se aprende na universidade estará superado rapidamente. É necessário dotar o engenheiro, o agrônomo, o geólogo, o geógrafo e o meteorologista de uma visão holística, valorizando a sua liderança, a sua capacidade de gestão e comunicação, dando a ele condição de exercer atividades multidisciplinares, metodológicas e sistêmicas.



Infraestrutura

Sob a ótica da engenharia, muito ainda deve ser feito para que se tenha uma efetiva governança para a infraestrutura brasileira.



The background is a dark blue gradient with faint, light blue icons of gears and hexagons scattered across it. At the top center, there are three small white triangles pointing left. At the bottom right, there are three small white triangles pointing right.

**Desenvolvimento
Nacional
EFD**

**Desenvolvimento
Sustentável
Agenda 2030**

2. Nossa metodologia

O *checklist* trata dos pontos principais que devem estar claros quando da submissão de propostas.



Uso da Estratégia Federal de Desenvolvimento e a Agenda 2030 como referências para nortear as propostas.



Uso de padrão de apresentação das propostas.



O correto uso do modelo proposto será essencial para o acolhimento da proposta até a etapa final do CNP.



Informações que propiciem a reflexão sobre o custo-efetividade da proposta.

3. Cinco passos mínimos para formular proposta

1



Situação existente

2



Proposição

3



Justificativa

4



Fundamentação Legal

5



Sugestão de mecanismos para implementação

4. A Estratégia Federal de Desenvolvimento para o Brasil – nosso documento referencial

A Estratégia Federal de Desenvolvimento para o Brasil relativa ao período de 2020 a 2031 (EFD 2020-2031) está instituída pelo Decreto nº 10.531, de 26 de outubro de 2020. É uma declaração de planejamento governamental com forte orientação por resultados, definindo a visão de futuro para a atuação estável e coerente dos órgãos e das entidades da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.

A EFD 2020-2031 pretende catalisar todas as dimensões do desenvolvimento sustentável, concebido como caminho da prosperidade. A Estratégia Federal contempla os cenários macroeconômicos para os próximos 12 anos e está organizada em cinco eixos: Econômico, Institucional, Infraestrutura, Ambiental e Social. Para cada um desses eixos, foram estabelecidas diretrizes, desafios e orientações, índices-chave e metas-alvo.

A diretriz principal da EFD, válida para todos os seus eixos, é elevar a renda e a qualidade de vida da população brasileira com redução das desigualdades sociais e regionais. A essa diretriz principal associa-se o índice-chave geral da Estratégia: o Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) da Organização das Nações Unidas (ONU).



**Eixo
Econômico**



**Eixo
Institucional**



**Eixo
Social**



**Eixo
Infraestrutura**



**Eixo
Ambiental**

Econômico

Alcançar o crescimento econômico sustentado e a geração de empregos, com foco no ganho da produtividade, na eficiência alocativa e na recuperação do equilíbrio fiscal.

Social

Promover o bem-estar, a família, a cidadania e a inclusão social, com foco na igualdade de oportunidades e no acesso a serviços públicos de qualidade, por meio da geração de renda e da redução das desigualdades sociais e regionais.

Institucional

Aprimorar a governança pública, com foco na entrega efetiva de serviço ao cidadão e na melhoria do ambiente de negócios, garantindo a soberania e promovendo os interesses nacionais.

Diretriz Principal

Elevar a renda e a qualidade de vida da população brasileira com redução das desigualdades sociais e regionais.

Ambiental

Promover a conservação e o uso sustentável dos recursos naturais, com foco na melhoria da qualidade ambiental como um dos aspectos fundamentais da qualidade de vida das pessoas, conciliando a preservação do meio ambiente com o desenvolvimento econômico e social.

Infraestrutura

Fomentar o desenvolvimento da infraestrutura, com foco no ganho de competitividade e na melhoria da qualidade de vida, assegurando a sustentabilidade ambiental e proporcionando a integração nacional e internacional.

CENÁRIOS MACROECONÔMICOS

AGENDAS INTERNACIONAIS



ONDE ESTAMOS
índices-chave

Brasil

FUTURO DESEJADO
ART. 3º CF/88
Diretrizes & Metas-alvo

DESAFIOS



ORIENTAÇÕES



Glossário Metodológico

Diretrizes

Macro-objetivos do Estado brasileiro, tais como declarados pelo governo federal em uma leitura atualizada dos objetivos fundamentais do art. 3º da CF/1988, possuindo a concretude necessária para guiar a identificação de desafios e a formulação de orientações que permitam, aos órgãos e às entidades do Poder Executivo da União, atuar rumo ao futuro preconizado pela “Constituição Cidadã”.

Desafios

Questões passíveis de enfrentamento por um conjunto especificável de políticas públicas, visando ao alcance dos macro-objetivos definidos nas diretrizes.

Orientações

Enunciados de cursos estratégicos escolhidos para a atuação do governo federal no enfrentamento de cada desafio.

Índices-chave

Métricas de impacto para o diagnóstico e a comparabilidade internacional da situação e da trajetória do país, à luz dos macro-objetivos declarados em cada diretriz.

Metas-alvo

Pontos de chegada almejados para os índices-chave, considerando uma combinação de esforços governamentais e da sociedade civil no horizonte de 12 anos, antevendo tanto um cenário de referência quanto um cenário transformador.

Agenda 2030/17 ODS

A Agenda é um plano de ação para as pessoas, para o planeta e para a prosperidade. Ela também busca fortalecer a paz universal com mais liberdade. Reconhecemos que a erradicação da pobreza em todas as suas formas e dimensões, incluindo a pobreza extrema, é o maior desafio global e um requisito indispensável para o desenvolvimento sustentável.



Considerando a importância do 11º CNP para o Sistema Confea/Crea, em que se tem a oportunidade de ouvir os profissionais espalhados pelo Brasil, discutir e recepcionar as suas propostas de desenvolvimento da engenharia e da agronomia com vistas à melhoria da prestação dos serviços à sociedade tendo como base a EFD e a Agenda 2030.

5. Caracterização da Proposta

O que é?

Enquadramento da proposta no tema do congresso e nos assuntos referenciais.

Por que é importante?

Para se cumprir o objetivo do 11º CNP com a apresentação de propostas coerentes com o tema.

Etapas para elaboração e elementos componentes

1

Eixo
Temático
CNP

Referenciar qual eixo temático a proposta está relacionada.

2

Eixo
EFD

Referenciar qual o eixo da EFD a proposta está relacionada.

3

Objetivo
Desenvolvimento
Sustentável

Referenciar qual objetivo da Agenda 2030 a proposta está relacionada.



6. Situação existente

O que é?

As políticas são fundadas na compreensão sobre como os problemas se apresentam e se articulam. Portanto, o diagnóstico do problema deve ser preciso para que a solução proposta seja adequada e a melhor possível.

O que faremos nessa etapa?

Identificaremos entre os desafios propostos na Estratégia Federal de Desenvolvimento aqueles que têm a ver com o Sistema Confea/Crea.

Etapas para elaboração e elementos componentes

1

Identificação
do problema

Delimitar o problema que se pretende mitigar ou resolver, associando-o a um ou mais desafios preferencialmente identificados na EFD.

2

Causas
Potenciais

Explicitar qual ou quais das causas do problema a política pretende combater.

3

Razões para
Atuação

Avaliar objetivamente quais são as razões que justificam a atuação do Sistema Confea/Crea no problema identificado.



7. Proposição

O que é?

Etapa de formatação de propostas capazes de atuar sobre a causa do problema identificado.

Por que é importante?

Permite maior clareza sobre a relação entre o problema e os instrumentos a serem implementados para solucioná-lo.

Etapas para elaboração e elementos componentes

1

Objetivo da proposta

Explicar os objetivos da ação proposta de forma simples, concisa, inteligível e mensurável identificando sua relação com Inovação tecnológica, Infraestrutura ou Atuação profissional.

2

Resultados e impactos

Apresentar os resultados (mudanças observadas no curto prazo e os impactos e mudanças de longo prazo) esperados.



8. Justificativa

O que é?

Justificar a relação existente entre a(s) causa(s) do problema, as ações propostas, os resultados esperados, a temática do 11º CNP e o Sistema Confea/Crea.

Por que é importante?

Nessa etapa se poderá ter a clareza da aderência da proposta às ações do Sistema Confea/Crea.

Etapas para elaboração e elementos componentes

1

Relação com o problema

Apresentar a relação existente entre a(s) causa(s) do problema, as ações propostas e os resultados esperados.

2

Relação com o CNP

Apresentar a relação existente entre as ações propostas e os eixos Inovação tecnológica, Infraestrutura ou Atuação profissional.

3

Relação com o Sistema Confea/Crea

Apresentar a relação existente entre as ações propostas e o Sistema Confea/Crea.



9. Fundamentação legal

O que é?

Fundamentação da previsão legal da aderência da proposta à legislação vigente.

Por que é importante?

É nesta etapa que é avaliado se há amparo legal para a atuação do Sistema Confea/Crea em relação ao objeto da proposta.

Etapa para elaboração e elementos componentes

**Aderência
à Lei 5.194**

Apresentar a fundamentação com base nas finalidades institucionais previstas na Lei 5.194/66 e em normativos do Sistema Confea/Crea.



10. Sugestão de mecanismos para implementação

O que é?

Desenhar política (e implementação) antes que ela seja posta em prática.

Por que é importante?

Em um contexto de recursos escassos, o desenho robusto da política oferece condições adicionais para o apoio oficial à sua implementação e priorização.

Etapas para elaboração e elementos componentes

1

Definir atores

Apresentar as razões ou as evidências de que há envolvimento dos atores na execução da proposta.

2

O papel dos atores na proposta

Descrever como os envolvidos participam ou se manifestam na elaboração da proposta.

3

Ações

Definir quais as ações serão implementadas para o alcance do objetivo definido.

4

Metas

Apresentar as metas em termos de produtos, serviços ou benefícios da política proposta.



11. Exemplo



Situação existente: diagnóstico do problema

Qual problema ou desafio a proposta visa solucionar?

A racionalidade política predomina na seleção da carteira de investimentos em infraestrutura. Nosso desafio, portanto, reside em aumentar a qualidade técnica das decisões políticas.

Quais as causas que acarretam o problema?

Decisões de infraestrutura versam primordialmente sobre alocação e distribuição de recursos. Em decorrência das implicações de natureza social, política e econômica dos investimentos, vários personagens de fora e dentro do governo buscam influenciar a tomada de decisão, o que dificulta o uso da racionalidade, já que eles trazem à discussão visões díspares, fenômenos e interesses que lhes atendem, mas que são diversos.

Quais as razões para que o Sistema Confea/Crea atue no problema?

O Confea é a instância superior da fiscalização do exercício profissional da engenharia, da agronomia e das geociências e, portanto, deve buscar a participação de seus profissionais na qualidade técnica das decisões de infraestrutura.

Exemplo



Proposição

Qual o objetivo da proposta?

Instituir mecanismos de diálogo entre o Sistema Confea/Crea e setores envolvidos em infraestrutura, tais como órgãos executores, ambientais e de controle, entre outros, de modo a a firmar visão técnica qualificada para governança das decisões.

Quais são os resultados e os impactos esperados para o público-alvo?

Aumentar a qualidade técnica das decisões políticas sem proceder à substituição pura e simples do processo decisório por grupos técnicos isolados burocraticamente dos processos políticos.

▶ Exemplo



Justificativa

Apresentar a relação existente entre a(s) causa(s) do problema, as ações propostas e os resultados esperados.

Tendo em vista que vários personagens de fora e dentro do governo buscam influenciar a tomada de decisão, o que dificulta o uso da racionalidade, já que eles trazem à discussão visões díspares, a existência de mecanismos de diálogo promoverá a elaboração de visão técnica qualificada que aumentará a qualidade técnica das decisões políticas.

Apresentar a relação existente entre as ações propostas e os eixos Inovação tecnológica, Infraestrutura ou Atuação profissional.

A proposta está tratando da governança em infraestrutura no Brasil, ou seja, Eixo de Infraestrutura.

Apresentar a relação existente entre as ações propostas e o Sistema Confea/Crea.

Por ser composto por Autarquias Federais, o Sistema Confea/Crea pode instituir mecanismos com outras organizações públicas para melhoria da governança.



Exemplo



Fundamentação legal

Apresentar a fundamentação com base nas finalidades institucionais previstas na Lei 5.194/66 e em normativos do Sistema Confea/Crea.

LEI Nº 5.194, DE 24 DE DEZEMBRO DE 1966:

- Art. 1, Art. 80 e Art. 26

RESOLUÇÃO Nº 1.015, DE 30 DE JUNHO DE 2006:

Art. 81 a Art. 87

Exemplo



Sugestão de mecanismos para implementação

Apresentar as razões ou as evidências de que há envolvimento dos atores na execução da proposta.

Confea e Creas: visão técnica

TCU: fiscalização de obras

MP: auditorias

Minfra: decisões políticas

Descrever como os envolvidos participam ou se manifestam na elaboração da proposta.

Confea e Creas: grupo de trabalho

TCU: acórdão com orientações para alinhar burocracia à decisão técnica

MP: auditorias

Minfra: PPA 2024-2027

Definir quais as ações serão implementadas para o alcance do objetivo definido.

1. Confea propor a criação de Grupo Técnico com participação dos Creas;
2. Grupo Técnico e Assessoria parlamentar estabelecer e instituir mecanismos de diálogo entre o Sistema Confea/Crea e setores envolvidos em infraestrutura, tais como órgãos executores, ambientais e de controle;
3. Elaboração de proposta conjunta.

Apresentar as metas em termos de produtos, serviços ou benefícios da política proposta.

Desenvolver, aprovar e apresentar ao próximo governo proposta de visão técnica sobre a governança da infraestrutura nacional.

MODELO DE PROPOSTA

PROPOSTA Nº _____/2022
Local: _____
Data: _____

TEMA: Desenvolvimento nacional com implementação de Políticas Pública para a Engenharia, Agronomia e Geociências

1. Caracterização da Proposta

EIXO REFERENCIAL (*Marque apenas 1 Eixo Referencial com um "X"*):

- Inovações tecnológicas
- Infraestrutura
- Atuação profissional

ADERÊNCIA EFD _____

ADERÊNCIA ODS _____

2. Caracterização do Proponente

PROPONENTE: _____

REPRESENTAÇÃO: _____
(Entidade de Classe/Instituição de Ensino)

DESTINATÁRIO: Encontro Regional

Os profissionais, reunidos em _____ - UF, no dia ____/____/ 2022,

3. Proposta

SITUAÇÃO EXISTENTE:

PROPOSITURA:

JUSTIFICATIVA

FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

COM A SEGUINTE SUGESTÃO DE IMPLEMENTAÇÃO:

nome: assinatura

CONFEA

Conselho Federal de Engenharia
e Agronomia



CREA

Conselhos Regionais de Engenharia
e Agronomia



MUTUA

CAIXA DE ASSISTÊNCIA DOS PROFISSIONAIS DO CREA



OBJETIVOS DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL